

Министерство науки и высшего образования РФ
Федеральное государственное автономное образовательное учреждение
высшего образования
«СИБИРСКИЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»
РАБОЧАЯ ПРОГРАММА ДИСЦИПЛИНЫ (МОДУЛЯ)

Б1.В.13 Муниципальное право

наименование дисциплины (модуля) в соответствии с учебным планом

Направление подготовки / специальность

38.03.04 ГОСУДАРСТВЕННОЕ И МУНИЦИПАЛЬНОЕ УПРАВЛЕНИЕ

Направленность (профиль)

38.03.04 ГОСУДАРСТВЕННОЕ И МУНИЦИПАЛЬНОЕ УПРАВЛЕНИЕ

Форма обучения

очная

Год набора

2020

РАБОЧАЯ ПРОГРАММА ДИСЦИПЛИНЫ (МОДУЛЯ)

Программу составили _____

кандидат юридических наук, доцент, Роньжина Ольга Викторовна

должность, инициалы, фамилия

1 Цели и задачи изучения дисциплины

1.1 Цель преподавания дисциплины

Цель преподавания дисциплины: способствовать формированию у обучающихся комплекса предусмотренных федеральным государственным образовательным стандартом компетенций, необходимых им для эффективного осуществления профессиональной деятельности. Дисциплина "Муниципальное право РФ" нацелена на подготовку работника высокой квалификации, который обладает профессиональными и личностными качествами, осознает социальную значимость своей будущей профессии, способен добросовестно исполнять профессиональные обязанности, соблюдать принципы этики юриста, владеет культурой мышления, способен к обобщению, анализу, восприятию информации, к постановке цели и выбору путей ее достижения.

Предмет учебной дисциплины «Муниципальное право РФ» – общественные отношения, возникающие при организации и осуществления местного самоуправления как уровня публичного управления – непосредственным образом служит частью системы подготовки обучающегося по специальности юриспруденция.

Муниципальное право является комплексной отраслью публичного права. Изучение муниципального права является основой для формирования представлений о публично-правовом управлении, взаимосвязано с последующим освоением иных публично-правовых и частно-правовых дисциплин.

1.2 Задачи изучения дисциплины

Задачи изучения "Муниципальное право РФ": формирование у обучающихся представлений о нормативно-правовых основах организации и осуществления местного самоуправления в Российской Федерации, ознакомление со структурой и особенностями муниципального законодательства, выработка умений решения отдельных вопросов, возникающих в связи с практической реализацией норм муниципального права. В процессе изучения дисциплины «Муниципальное право РФ» должны быть решены задачи выработки у студентов следующих знаний, умений, навыков и развития следующих способностей:

а) знание основных этапов истории развития местного самоуправления в дореволюционной России, России советского периода и в современной России, а также общие черты развития местного самоуправления в зарубежных странах, основных теорий, объясняющих сущность местного самоуправления; б) умение воспринимать нормы муниципального законодательства во взаимосвязи с нормами смежных отраслей права; в) понимание факторов, влияющих на воплощение муниципально-правовых конструкций, и диапазона действия муниципально-правовых норм; г) навыки составления основных правовых актов органов местного самоуправления и документов, необходимых при непосредственном осуществлении гражданами своего права на местное самоуправление, д) навыки практического создания

органов местного самоуправления, территориального общественного самоуправления; е) навыки анализа судебной практики по разрешению споров в сфере местного самоуправления, а также самостоятельного составления судебных документов, а также актов органов, осуществляющих контроль и надзор за местным самоуправлением; ж) знание специальной терминологии, применяемой в муниципальном законодательстве.

1.3 Перечень планируемых результатов обучения по дисциплине (модулю), соотнесенных с планируемыми результатами освоения образовательной программы

Код и наименование индикатора достижения компетенции	Запланированные результаты обучения по дисциплине
ОПК-2: способностью находить организационно-управленческие решения, оценивать результаты и последствия принятого управленческого решения и готовность нести за них ответственность с позиций социальной значимости принимаемых решений	
ОПК-2: способностью находить организационно-управленческие решения, оценивать результаты и последствия принятого управленческого решения и готовность нести за них ответственность с позиций социальной значимости принимаемых решений	<p>Знать: основные ценности публичного управления, включая местное самоуправление и гражданского общества, принципы функционирования гражданского общества и его взаимодействия с местным самоуправлением, основные закономерности развития правосознания; закономерности развития этических представлений о роли и ценности местного самоуправления и гражданского общества; продемонстрировать знание роли муниципальной власти в формировании правового демократического государства и развитого гражданского общества;</p> <p>Уметь: анализировать собственные поступки и деятельность иных субъектов правоотношения с точки зрения моральных норм; выбирать способы и средства реализации цели, соотносимые с ценностями и интересами общества и государства, местного самоуправления как уровня публичного управления;</p> <p>Владеть: навыками прогнозирования собственного поведения с точки зрения соответствия его моральным нормам; навыками формирования стимулов и мотивов собственного правомерного поведения</p>
ПК-20: способностью свободно ориентироваться в правовой системе России и правильно применять нормы права	
ПК-7: умением моделировать административные процессы и процедуры в органах государственной власти Российской Федерации, органах государственной власти субъектов Российской Федерации, органах местного самоуправления, адаптировать основные математические модели к конкретным задачам управления	

1.4 Особенности реализации дисциплины

Язык реализации дисциплины: Русский.

Дисциплина (модуль) реализуется без применения ЭО и ДОТ.

2. Объем дисциплины (модуля)

Вид учебной работы	Всего, зачетных единиц (акад. час)	е
		1
Контактная работа с преподавателем:	1 (36)	
занятия лекционного типа	0,5 (18)	
практические занятия	0,5 (18)	
Самостоятельная работа обучающихся:	1 (36)	
курсовое проектирование (КП)	Нет	
курсовая работа (КР)	Нет	

3 Содержание дисциплины (модуля)

3.1 Разделы дисциплины и виды занятий (тематический план занятий)

		Контактная работа, ак. час.							
№ п/п	Модули, темы (разделы) дисциплины	Занятия лекционного типа		Занятия семинарского типа				Самостоятельная работа, ак. час.	
				Семинары и/или Практические занятия		Лабораторные работы и/или Практикумы			
		Всего	В том числе в ЭИОС	Всего	В том числе в ЭИОС	Всего	В том числе в ЭИОС	Всего	В том числе в ЭИОС
1. Теоретические и правовые основы местного самоуправления									
	1. Теоретические основы местного самоуправления	2							
	2. Правовые основы местного	2							
	3. Правовые основы местного самоуправления. Система источников муниципального права, ее особенности.			2					
	4. Муниципальные правовые акты: понятие, особенности, система, виды			1					
	5. Правовые основы местного самоуправления. Регулирование местного самоуправления в субъектах РФ. Муниципальные правовые акты Система источников муниципального права, ее особенности Теоретические основы местного самоуправления							3	
2. Муниципально-территориальное устройство									
	1. Основы муниципально-территориального устройства: понятие, принципы, модели	3							

2. Основы муниципально-территориального устройства: виды муниципальных образований	3							
3. Основы муниципально-территориального устройства: понятие и принципы			1					
4. Основы муниципально-территориального устройства: виды муниципальных образований			1					
5. Муниципально-территориальное устройство и административно-территориальное устройство регионов. Виды муниципальных образований. Муниципально-территориальный процесс.							4	
3. Компетенция муниципальных образований								
1. Компетенция муниципальных образований. Разграничение полномочий между органами государственной власти и органами местного самоуправления (принципы, методы и способы). Вопросы местного значения и полномочия по их решению. Права органов местного самоуправления. Наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями.	4							
2. Компетенция муниципальных образований. Разграничение полномочий между органами государственной власти и органами местного самоуправления (принципы, методы и способы).			1					

3. Компетенция муниципальных образований и полномочия органов местного самоуправления в отдельных сферах публичного управления (коммунальное, жилищное хозяйство, земельные, градостроительные отношения, транспортное, библиотечное обслуживание, обеспечение законности, защита территории и населения от ЧС и др)								
4. Компетенция муниципальных образований. Вопросы местного значения и полномочия по их решению.			2					
5. Наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями.			1					
6. Компетенция муниципальных образований. Разграничение полномочий между органами государственной власти и органами местного самоуправления (принципы, методы и способы). Вопросы местного значения и полномочия по их решению. Права органов местного самоуправления. Наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями.							4	
4. Формы прямой демократии на уровне местного самоуправления								

<p>1. 1. Общая характеристика форм непосредственной демократии в системе местного самоуправления их виды.</p> <p>2. Местный референдум:</p> <p>3. Муниципальные выборы.</p> <p>4. Отзыв депутата</p> <p>5. Голосование по вопросам изменения границ, преобразования муниципального образования.</p> <p>6. Сход граждан. Собрание граждан.</p> <p>7. Обращения граждан в органы местного самоуправления. Правотворческая инициатива граждан.</p> <p>8. Публичные слушания.</p> <p>9. Опрос граждан.</p> <p>10. Митинги, собрания, шествия и пикетирования граждан.</p> <p>11. Понятие и юридическая природа территориального общественного самоуправления, его место в системе местного самоуправления.</p> <p>12. Формы, функции и полномочия территориального общественного самоуправления. Определение территории деятельности территориального общественного самоуправления.</p> <p>13. Органы территориального общественного самоуправления.</p>								
--	--	--	--	--	--	--	--	--

<p>2. 1. Общая характеристика форм непосредственной демократии в системе местного самоуправления их виды.</p> <p>2. Местный референдум:</p> <p>3. Муниципальные выборы.</p> <p>4. Отзыв депутата</p> <p>5. Голосование по вопросам изменения границ, преобразования муниципального образования.</p> <p>6. Сход граждан. Собрание граждан.</p> <p>7. Обращения граждан в органы местного самоуправления. Правотворческая инициатива граждан.</p> <p>8. Публичные слушания.</p> <p>9. Опрос граждан.</p> <p>10. Митинги, собрания, шествия и пикетирования граждан.</p> <p>11. Понятие и юридическая природа территориального общественного самоуправления, его место в системе местного самоуправления.</p> <p>12. Формы, функции и полномочия территориального общественного самоуправления. Определение территории деятельности территориального общественного самоуправления.</p> <p>13. Органы территориального общественного самоуправления.</p>								2	
5. Организационные основы местного самоуправления.									
<p>1. Организационные основы местного самоуправления. Система и структура органов местного самоуправления.</p>	2								
<p>2. Организационные основы местного самоуправления: Статус органов местного самоуправления</p>	2								

3. Организационные основы местного самоуправления. Система и структура органов местного самоуправления.			4					
4. Организационные основы местного самоуправления. Представительный орган местного самоуправления. Статус главы муниципального образования. Местная администрация.			3					
5. Принципы организации муниципального аппарата – организационные основы местного самоуправления. Орган местного самоуправления. Муниципальный орган.							6	
6. Виды органов местного самоуправления							10	
6. Финансово-экономические основы местного самоуправления								
1. Финансово-экономические основы местного самоуправления. Муниципальная собственность: состав имущества, правовой режим, особенности управления.								
2. Финансово-экономические основы местного самоуправления. Муниципальная собственность: состав имущества, правовой режим, особенности управления. Финансово-экономические основы местного самоуправления. Муниципальные финансы.			2					
3. Финансово-экономические основы местного самоуправления. Муниципальная собственность: состав имущества, правовой режим, особенности управления. Финансово-экономические основы местного самоуправления. Муниципальные финансы. Бюджет муниципального образования. Особенности бюджетного процесса в муниципальных образованиях.							7	
4.								

Bcero	18		18				36	
-------	----	--	----	--	--	--	----	--

4 Учебно-методическое обеспечение дисциплины

4.1 Печатные и электронные издания:

1. Чеботарев Г.Н., Бородач М.В. Муниципальное право России: Учебник (Москва: ООО "Юридическое издательство Норма").
2. Алексеев И.А., Адамоков Б.Б., Белявский Д. С., Трофимов М. С. Муниципальное право Российской Федерации: Учебное пособие (Москва: ООО "Научно-издательский центр ИНФРА-М").
3. Уваров А. А. Местное самоуправление как форма публичной власти народа в РФ: Учебное пособие(Москва: ООО "Юридическое издательство Норма").
4. Черкасов А. И. Местное самоуправление в США: организация и тенденции развития: Монография(Москва: ООО "Юридическое издательство Норма").
5. Алексеев И. А. Муниципальное управление и местное самоуправление: Учебник для студентов вузов, обучающихся по направлениям подготовки 40.04.01 и 40.03.01 «Юриспруденция», 38.04.04 «Государственное и муниципальное управление», а также студентов юридических и управленческих вузов и факультетов, аспирантов, слушателей дополнительного профессионального образования и преподавателей, всех, кто интересуется вопросами муниципального управления и местного самоуправления.(Москва: ООО "Научно-издательский центр ИНФРА-М").
6. Нарутто С.В., Шугрина Е. С. Территориальная организация государственной власти и местного самоуправления: Учебник(Москва: ООО "Юридическое издательство Норма").
7. Роньжина О. В. Муниципальное право: учеб.-метод. пособие [для студентов спец. 030501.65 «Юриспруденция»](Красноярск: СФУ).

4.2 Лицензионное и свободно распространяемое программное обеспечение, в том числе отечественного производства (программное обеспечение, на которое университет имеет лицензию, а также свободно распространяемое программное обеспечение):

1. Microsoft® Office Professional Plus 2007 Russian Academic OPEN No Level
2. Microsoft® Windows Professional 7 Russian Upgrade Academic OPEN 1 License No level

4.3 Интернет-ресурсы, включая профессиональные базы данных и информационные справочные системы:

1. Справочно-правовая система «Консультант Плюс». Доступ через электронную информационно-образовательную среду СФУ.
2. Научная электронная библиотека E-library.ru. Доступ через электронную информационно-образовательную среду СФУ.
3. Электронная библиотека диссертаций РГБ. Доступ через электронную информационно-образовательную среду СФУ.

5 Фонд оценочных средств

Оценочные средства находятся в приложении к рабочим программам дисциплин.

6 Материально-техническая база, необходимая для осуществления образовательного процесса по дисциплине (модулю)

10.1 Учебные аудитории для проведения занятий лекционного типа, занятий семинарского типа, оснащены современными средствами воспроизведения и визуализации видео и аудио информации, демонстрации, получения и передачи электронных документов и включает специализированную мебель; компьютер(-ы), имеющий(-ие) соответствующее лицензионное программное обеспечение, с подключением к сети Интернет (неограниченный доступ) и доступ в электронную информационно-образовательную среду СФУ; демонстрационное оборудование (проектор, настенный монитор, плазменный комплекс); наглядные пособия; магнитно-маркерная доска).

10.2 Помещения для самостоятельной работы – аудитории для проведения планируемой учебной, учебно-исследовательской, научно-исследовательской работы студентов, выполняемой во внеаудиторное время по заданию и при методическом руководстве преподавателя, но без его непосредственного участия.